

Centercom Buitenreclame B.V.
t.a.v. (5.1)(2)(e)
Spinnerij 21
1185 ZN Amstelveen

Van Gemeente Lansingerland

Onderwerp Woo-besluit

Datum 3 maart 2023

Ons kenmerk 615780

Geachte (5.1)(2)(e),

Per brief van 6 oktober 2022, door ons ontvangen op 10 oktober 2022, heeft u een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo) ingediend en verzocht om openbaarmaking van informatie over de meervoudige onderhandse aanbesteding voor een nieuwe exploitant voor a-0 format displays aan lichtmasten in de gemeente Lansingerland.

Op 10 februari 2023 bent u geïnformeerd over dat op grond van artikel 4:8 eerste lid Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 4.4, derde lid, van de Wet open overheid, de derden-belanghebbenden in de gelegenheid zijn gesteld zienswijzen in te dienen. Hier is geen gebruik van gemaakt.

Met dit schrijven ontvangt u het besluit op uw Woo-verzoek.

Inhoud van uw verzoek

In uw Woo-verzoek vraagt u om informatie over de meervoudige onderhandse aanbesteding voor een nieuwe exploitant voor a-0 format displays aan lichtmasten in de gemeente Lansingerland. Concreet luidt uw verzoek:

1. *Ik verzoek u mij alle aanbestedingsstukken zoals deze zijn opgesteld voor de recent doorlopen aanbesteding voor de keuze van een nieuwe exploitant voor a-0 format displays aan lichtmasten te zenden.*
2. *Ik verzoek u mij alle correspondentie zowel intern als extern gericht - (mail, whatsapp, fax, post, interne notities) inzake de voorbereidingen voor deze aanbesteding te zenden.*
3. *Ik verzoek u de uitslag van deze aanbesteding te zenden, inclusief de tot stand gekomen nieuwe concessieovereenkomst.*

Ten aanzien van het eerste deel van uw verzoek, is aangesloten bij de definities van ‘aanbestedingsstukken’ zoals opgenomen in:

- artikel 1.1 van de Aanbestedingswet 2012: *“alle stukken die door de aanbestedende dienst of het speciale-sectorbedrijf worden opgesteld of vermeld ter omschrijving of bepaling van onderdelen van de aanbesteding of de procedure”*; en
- hoofdstuk 2 van de Aanbestedingsleidraad Meervoudig Onderhandse Procedure: *“Alle stukken die door de gemeente zijn opgesteld of vermeld ter omschrijving of bepaling van onderdelen van de aanbesteding of de procedure, waaronder in ieder geval deze aanbestedingsleidraad inclusief bijlagen en de Nota(s) van Inlichtingen”*.

Wettelijk kader

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen (dan wel moeten) laten wanneer zich een of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen.

Ook in andere wetten zijn regels opgenomen over de openbaarmaking van gegevens. Uw verzoek heeft betrekking op een aanbesteding; een meervoudige onderhandse aanbesteding. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (‘de Afdeling’) oordeelde reeds in 2013 dat artikel 2.57 van de Aanbestedingswet 2012 (Aw 2012) zich als *lex specialis* tot de Wet openbaarheid van bestuur (Wob, thans de Woo) verhoudt.¹ Ook ten opzichte van de Woo is de regeling in de Aanbestedingswet 2012 derogerend. Dit betekent dat het openbaarmakingsregime uit de Aanbestedingswet (bijzondere wetgeving) voorgeaat op de Woo (algemene wetgeving). Het voorgaande volgt uit (de bijlage bij) artikel 8.8 Woo, aanhef en onder de eerste bullet.

Het aanbestedingsrecht kent dus een eigen openbaarmakingsregime. Wij toetsen daarom eerst aan de specifieke bepalingen uit de Aanbestedingswet. Voor zover de informatie niet onder de aanbestedingsrechtelijke geheimhouding valt, wordt aan de regels in de Woo getoetst.

Inventarisatie

In het kader van uw Woo-verzoek zijn er in totaal 28 documenten aangetroffen die wij hebben opgenomen op de bijgevoegde inventarislijst (**bijlage**). Deze documenten zijn beoordeeld op basis van de in het wettelijk kader genoemde uitzonderingen en beperkingen. In deze brief en de inventarislijst wordt vanaf nu verwezen naar de nummers op de inventarislijst.

Besluit

Wij hebben besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen. Dit betekent dat wij een deel van de door u gevraagde informatie niet openbaar maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast. De motivering van dit besluit treft u hieronder.

¹ ABRvS 28 augustus 2013, ECLI:NL:RVS:2013:888, r.o. 3.1.

Overwegingen

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Een tweetal documenten (6 en 8) is reeds openbaar en staat op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Op de inventarislijst staat ook aangegeven waar u deze documenten kunt vinden.

De documenten 2 tot en met 5, 10, 11 en 13 tot en met 15 maken wij geheel openbaar.

De documenten 1, 7, 9, 12 en 16 tot en met 28 maken wij gedeeltelijk openbaar en worden met weggelakte passages aan u verstrekt.

Hierna zetten wij onze beslissing per documentsoort en overeenkomstig uw deelverzoeken nader uiteen.

Aanbestedingsstukken

Dit betreft de in de inventarislijst aangeduide documenten 1 tot en met 11. Wij hebben eerst getoetst of het regime uit de Aanbestedingswet in de weg staat aan openbaarmaking. Dat is niet het geval. Daarom is getoetst of er op grond van de Woo uitzonderingsgronden zijn die aan openbaarmaking in de weg staan.

Voor de documenten 1, 7 en 9 geldt dat informatie is weggelakt. Deze informatie betreft persoonsgegevens. Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan de openbaarmaking van persoonsgegevens achterwege blijven mits dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij (bepaalde passages uit) documenten 1, 7 en 9 is dit het geval. Weglating van deze persoonsgegevens doet inhoudelijk niet af aan de openbaar te maken informatie. Deze persoonsgegevens zijn dan ook onleesbaar gemaakt. Informatie die op grond van de uitzonderingsgrond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo (deels) niet openbaar wordt gemaakt, is in de inventarislijst en (het afschrift van) de documenten die met dit besluit (deels) openbaar worden gemaakt aangeduid met de code "(5.1)(2)(e)".

Correspondentie

Ten aanzien van het openbaar maken van documenten (12 tot en met 25), in reactie op hetgeen onder het tweede deel van uw verzoek is opgevraagd, geldt dat wij eveneens hebben getoetst of het aanbestedingsrechtelijke regime aan openbaarmaking in de weg staat. Dat is ook hier niet het geval. Vervolgens is getoetst of de Woo aan openbaarmaking in de weg staat.

Voor de documenten 12 en 16 tot en met 25 geldt dat informatie is weggelakt. Deze informatie betreft persoonsgegevens. Voor een toelichting hierop verwijzen wij u naar de hiervoor onder 'aanbestedingsstukken' opgenomen informatie over deze uitzonderingsgrond.

Document 12 bevat tevens bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de gemeente zijn verstrekt. Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo blijft openbaarmaking van informatie achterwege als het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld. De vertrouwelijkheid van de informatie die aan de overheid is verstrekt, kan bijvoorbeeld blijken uit een expliciete verklaring. Het is ook mogelijk dat de vertrouwelijkheid door de verstrekker mocht worden aangenomen. Het gaat hier om gegevens waaruit informatie kan worden afgelezen of afgeleid over de technische bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de afnemers of

leveranciers. Ook financiële gegevens kunnen als bedrijfs- en fabricagegegevens worden aangemerkt. Op de in de documenten opgenomen offerte van het bij de aanbesteding betrokken adviesbureau (document 12) zijn financiële gegevens opgenomen die vertrouwelijk aan de gemeente zijn verstrekt, deze zijn derhalve weggelakt. Informatie die op grond van de uitzonderingsgrond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo (deels) niet openbaar wordt gemaakt, is in de inventarislijst en (het afschrift van) de documenten die met dit besluit (deels) openbaar worden gemaakt aangeduid met de code “(5.1)(1)(c)”.

Documenten 24 en 25 bevatten voorts economische en financiële gegevens. Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Woo moet er een belangenafweging worden gemaakt tussen de economische of financiële belangen van - onder meer - een bestuursorgaan en het belang van openbaarheid. Openbaarmaking van de informatie kan gevolgen hebben voor een privaatrechtelijke verhouding met een onderneming of burger, bijvoorbeeld bij onderhandelingen tussen de overheid en ondernemingen of burgers. In het onderhavige geval gaat het om het voor de aanbesteding beschikbare budget en de geraamde waarde (exclusief BTW) gedurende de totale looptijd van het contract, deze informatie wordt dan ook weggelakt.

De concepten van stukken (zoals bijgevoegd bij vier e-mails, 18, 20, 21 en 23) zullen niet openbaar worden gemaakt. In de fase waarin het besluit nog vorm moet krijgen, moet er ruimte zijn om concepten en gedachten met elkaar uit te wisselen. Omdat concepten bestemd zijn voor het interne beraad over de op te stellen (aanbestedings)documenten, wordt op grond van artikel 5.2 eerste lid Woo geen informatie verstrekt over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. De uiteindelijk tot stand gekomen definitieve aanbestedingsstukken worden wel (deels) openbaar gemaakt. Informatie die op grond van de uitzonderingsgrond van artikel 5.1, eerste lid, van de Woo (deels) niet openbaar wordt gemaakt, is in de inventarislijst en (het afschrift van) de documenten die met dit besluit (deels) openbaar worden gemaakt aangeduid met de code “(5.2)(1)”.

Uitslag aanbesteding

Ten aanzien van het openbaar maken van documenten (26 tot en met 28), in reactie op hetgeen onder het derde deel van uw verzoek is opgevraagd, geldt dat artikel 2.57 Aw 2012 in de weg staat aan openbaarmaking. Een deel van de informatie is daarom weggelakt. In artikel 2.57 lid 1 Aw 2012 is bepaald dat een aanbestedende dienst informatie die hem door een ondernemer als vertrouwelijk is verstrekt niet openbaar maakt. Dit geldt zowel tijdens als na afloop van de aanbestedingsprocedure. Hiermee worden met name *‘fabrieke- of bedrijfsgeheimen en de vertrouwelijke aspecten van de inschrijvingen’* bedoeld. Informatie die op grond van de uitzonderingsgrond van artikel 2.57 lid 1 Aw 2012 (deels) niet openbaar wordt gemaakt, is in de inventarislijst en (het afschrift van) de documenten die met dit besluit (deels) openbaar worden gemaakt aangeduid met de code “(2.57)(1)”.

Voor de documenten 26 en 27 geldt dat informatie tevens op grond van artikel 2.138 Aw 2012 is weggelakt. In artikel 2.138 Aw 2012 is bepaald dat een aanbestedende dienst bepaalde gegevens betreffende de gunning van een overheidsopdracht niet bekend maakt, indien openbaarmaking van die gegevens:

- a. (...);
- c. de rechtmatige commerciële belangen van ondernemers zou kunnen schaden;

Informatie die op grond van de uitzonderingsgrond van artikel 2.138, aanhef en onder c, Aw 2012 (deels) niet openbaar wordt gemaakt, is in de inventarislijst en (het afschrift van) de documenten die met dit besluit (deels) openbaar worden gemaakt aangeduid met de code “(2.138)(c)”.

De documenten 26 tot en met 28 bevatten tevens persoonsgegevens. Deze informatie is weggelakt. Voor een toelichting hierop verwijzen wij u naar de hiervoor onder ‘aanbestedingsstukken’ opgenomen informatie over deze uitzonderingsgrond.

Een deel van de bijlagen bij de concessieovereenkomst (document 28, bijlagen 2, 3 en 4) zijn gelijk aan de documenten 6, 9 en 11. De andere twee bijlagen (1 en 5) mogen op grond van artikel 2.57 en 2.138 Aw 2012 niet worden geopenbaard.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met deze brief digitaal aan u toegezonden.

Wij vertrouwen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. In geval u vragen heeft, dan kunt u contact opnemen met **(5.1)(2)(e)**.

Met vriendelijke groet,

Namens burgemeester en wethouders van Lansingerland,

(5.1)(2)(e)

(5.1)(2)(e)

Teammanager Juridische Zaken & Inkoop

Contactgegevens	(5.1)(2)(e)
Team	Juridische Zaken
Domein	Bedrijfsvoering
Email	woo@lansingerland.nl
Telefoon	14 010
Postbus 1	
2650 AA Berkel en Rodenrijs	
www.lansingerland.nl	

Bijlage(n)

Documenten Woo-verzoek, zie inventarislijst

Bezwaar maken?

U bent het niet eens met het besluit of u vindt het besluit onduidelijk

U kunt ons dan bellen op 14 010. Wij denken graag met u mee. In het gesprek neemt één van onze medewerkers het besluit met u door. Uiteraard beantwoorden we uw vragen. Komt u er samen niet uit, dan kunt u alsnog bezwaar maken.

U wilt bezwaar maken tegen dit besluit

Is dit besluit aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Is het besluit niet direct aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u alleen een bezwaarschrift indienen als het besluit directe gevolgen voor u heeft. Verstuur uw bezwaarschrift binnen 6 weken na de verzenddatum van dit besluit. Dit is de bezwaartermijn. Let op: contact met ons opnemen verlengt de bezwaartermijn niet.

Zo maakt u bezwaar

Bezwaar maken kan op 2 manieren: online of schriftelijk.

1. Online

U gaat naar www.lansingerland.nl/bezwaarenberoep.

U vult het formulier “bezwaar indienen voor inwoners met DigiD” in.

Heeft u geen DigiD? U vraagt dit aan op www.digid.nl/aanvragen

2. Schriftelijk

U gaat naar www.lansingerland.nl/bezwaarenberoep

U gebruikt het formulier ‘bezwaarschrift indienen’.

Voor het invullen van dit formulier is geen DigiD nodig.

of

U schrijft zelf een brief. In uw brief moet ten minste het volgende staan:

- uw naam en adres;
- de datum van uw bezwaarschrift;
- de datum van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- het besluitnummer (dit vindt u op onze brief achter “ons kenmerk”);
- de reden(en) waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- uw handtekening.

Voeg ook een kopie toe van het besluit waarmee u het niet eens bent. Op deze manier kunnen wij uw bezwaarschrift beter in behandeling nemen.

Opsturen van uw bezwaarschrift

U kunt uw bezwaarschrift sturen naar:

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lansingerland

Postbus 1

2650 AA Berkel en Rodenrijs

U kunt uw bezwaarschrift ook scannen en e-mailen naar info@lansingerland.nl

Hulp bij het indienen van een bezwaarschrift

Als u hulp nodig heeft bij het schrijven van uw bezwaar, dan kunt u contact opnemen met het juridisch loket. Dit kan via de website www.juridischloket.nl of telefonisch via 0900 - 8020.

Het besluit geldt ook tijdens de bezwaarprocedure

Als u dit niet wilt, dan kunt u een voorlopige voorziening vragen bij rechtbank Rotterdam. Daar zijn wel kosten aan verbonden. U moet bijvoorbeeld griffierecht betalen. Meer informatie over een voorlopige voorziening en hoe u dit kunt vragen, vindt u op www.rechtspraak.nl. U kunt ook telefonisch contact opnemen met de rechtbank Rotterdam via 088 - 362 6000.