

Onderwerp Programma Voorzieningen Onderwijshuisvesting 2022

Voorstel van	(5.1)(2)(e)	Portefeuillehouder	Titia Cnossen
Domein	Domein Samenleving	Registratienummer	BW2100380
Team	Maatschappelijke Opgaven	B&W Datum	14/12/2021
Mede accordering	(5.1)(2)(e)	N.a.v. ingekomen stuk	
Geheim	Nee		
Vervolgactiviteiten			
Naar Commissie	Nee		
Naar Gemeenteraad	Brief U21.06513		

B&W-vergadering: 14 december 2021 Conform voorstel besloten

Besloten is:

1. Het Programma en Overzicht Voorzieningen Onderwijshuisvesting 2022 (T21.00996) vast te stellen.
2. De toegekende tijdelijke huisvesting te plaatsen op de in het Programma en Overzicht Voorzieningen Onderwijshuisvesting 2022 (T21.00996) opgenomen locaties.
3. Alle schoolbesturen van het primair onderwijs te informeren over de besluitvorming met de integrale brief Programma en Overzicht en Bekostigingsplafond 2022 (U21.06512).
4. De raad te informeren over het Programma en Overzicht 2022, het Bekostigingsplafond 2022 en de huisvesting van de IKC Cadans en Treehouse Montessori middels brief U21.06513.

0. Samenvatting

Het is onze wettelijke taak om te voorzien in adequate onderwijshuisvesting. Via de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Lansingerland 2020 (hierna: verordening) kunnen schoolbesturen jaarlijks een huisvestingsaanvraag indienen. Aanvragen die we toekennen komen op het Programma, aanvragen die we afwijzen staan op het Overzicht. De aanvragen die we toekennen of afwijzen bundelen wij dan ook in één document: het Programma en Overzicht voorzieningen huisvesting onderwijs. Met het vaststellen van het Programma en Overzicht voldoen wij aan de verplichting vanuit de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Lansingerland 2020.

Wij hebben van alle schoolbesturen van het primair onderwijs in totaal 14 aanvragen voor plaatsing van een voorziening op het Programma voorzieningen huisvesting onderwijs 2021 (hierna: Programma) ontvangen. Het Programma en Overzicht is in feite de formele jaarlijkse uitwerking van het Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs (IHP). De aangevraagde voorzieningen zijn in lijn met het vastgestelde IHP, met daarbij een aantal uitzonderingen:

- De tijdelijke huisvesting gaan we huren in plaats van kopen;
- De Oosthoek en Klimophoeve komen in aanmerking voor tijdelijke huisvesting door een snellere leerlingengroei dan in de leerlingenprognoses voorspeld.

De voorzieningen opgenomen in het Programma 2021 komen overeen met hetgeen opgenomen in het IHP. De verschuivingen door de hierboven benoemde afwijkingen verwerken we in de Zomerrapportage 2022.

Tot slot hebben de schoolbesturen een positief advies gegeven op het Programma en Overzicht 2022. Met bijgevoegde brieven (U21.06513, U21.06512) informeren wij alle schoolbesturen van het primair onderwijs en de gemeenteraad over het besluit.

1. Aanleiding/ context met tijdlijn

Het is onze wettelijke taak om te voorzien in adequate onderwijshuisvesting. Via de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Lansingerland 2020 (hierna: verordening) kunnen schoolbesturen jaarlijks een huisvestingsaanvraag indienen. De aanvragen die we toekennen of afwijzen bundelen wij in één document: het Programma en Overzicht voorzieningen huisvesting onderwijs. Met het vaststellen van het Programma voldoen wij aan de verplichting vanuit de verordening.

Wij hebben van alle schoolbesturen van het primair onderwijs in totaal 14 aanvragen voor plaatsing van een voorziening op het Programma voorzieningen huisvesting onderwijs 2021 (hierna: Programma) ontvangen. Na besluitvorming over het Programma 2022 door het college van B&W informeren wij de schoolbesturen hierover. Tot 31 december 2022 voeren wij een controle op de werkzaamheden uit en rekenen wij met de schoolbesturen af na het indienen van hun verantwoording op de uitgevoerde werkzaamheden.

2. Maatschappelijk effect

Kwalitatief en kwantitatief voldoende onderwijshuisvesting voor de kinderen in Bleiswijk, Bergschenhoek en Berkel en Rodenrijs.

3. Argumenten

1.1 De Wet primair onderwijs verplicht ons jaarlijks het Programma en Overzicht Voorzieningen Onderwijshuisvesting vast te stellen

De verordening onderwijshuisvesting vertaalt hetgeen opgenomen in de Wet primair onderwijs en beschrijft de gehele procedure van het jaarlijkse Programma en Overzicht. Jaarlijks kan een schoolbestuur voor 1 februari een aanvraag indienen om in aanmerking te komen voor plaatsing van een voorziening op het Programma van het daaropvolgende jaar. Het gaat dan om voorzieningen als nieuwbouw, uitbreiding, eerste inrichting met onderwijsleerpakket (OLP) en meubilair, herstellen van schade of herstellen van een constructiefout. De aanvragen die we toekennen of afwijzen bundelen wij in één document: het Programma en Overzicht voorzieningen huisvesting onderwijs 2022. Op basis van artikel 11 lid 2 van de verordening stelt uw college het Programma en Overzicht 2022 uiterlijk op 31 december 2021 vast.

1.2 Wij kennen de zes aanvragen voor eerste aanschaf onderwijsleerpakket en meubilair toe

Wij ontvingen van vier schoolbesturen in totaal zes aanvragen voor eerste aanschaf OLP en meubilair. Het gaat hierbij om de basisscholen de Klimophoeve (RVKO), de Oosterhoek (RVKO), de Gouden Griffel (Laurentius), de Poolster (Laurentius), Prinses Maxima (Spectrum-SPCO) en Klipper (Scholengroep Holland). Alle zes de scholen hebben volgens de criteria uit de verordening recht op de aangevraagde vergoeding voor aanschaf OLP en meubilair.

1.3 Wij kennen de aanvragen voor tijdelijke uitbreiding toe

Wij ontvingen van vier schoolbesturen in totaal vijf aanvragen voor een tijdelijke uitbreiding. Basisschool de Klimophoeve (RVKO) heeft een extra ruimtebehoefte van 210 m². Basisschool de Oosthoek (RVKO) heeft een extra ruimtebehoefte van 293 m². Basisschool de Gouden Griffel (Laurentius) heeft een extra ruimtebehoefte van 72 m². Basisschool de Prinses Maxima (Spectrum) heeft een extra ruimtebehoefte van 106 m² en basisschool de Klipper (Scholengroep Holland) heeft een extra ruimtebehoefte van 220 m². Alle vijf de scholen hebben volgens de criteria uit de verordening recht op de aangevraagde voorziening.

1.4 Wij kennen de aanvraag voor vervangende nieuwbouw toe

Wij ontvingen van één schoolbestuur (RVKO) een aanvraag voor vervangende nieuwbouw. Hierbij gaat het om basisschool de Klimophoeve (RVKO). De basisschool heeft volgens de criteria in de verordening recht op de aangevraagde vergoeding voor vervangende nieuwbouw.

1.5 De schoolbesturen primair onderwijs gaven een positief advies op het Programma en Overzicht

Wij legden het concept Programma en Overzicht 2022 ter advisering voor aan alle schoolbesturen primair onderwijs. Alle schoolbesturen adviseerden positief.

2.1 De locaties bieden een tijdelijke oplossing voor de ruimtebehoefte in Berkel-Westpolder (T21.08432)

In Berkel-Westpolder zijn in totaal vier tijdelijke lokalen nodig. We plaatsen twee tijdelijke lokalen op het speelplein van Westpolder 1, locatie Annie MG Schmidtdaan. Deze twee lokalen vangen het ruimtetekort van de Prinses Maxima en de Gouden Griffel op. Bij Westpolder 2, locatie Gouden Uillaan plaatsen we twee tijdelijke lokalen op het veldje tussen de gymzaal en het parkeerterrein. Deze twee lokalen vangen het ruimtetekort van de Klipper op.

2.2 De locaties bieden een tijdelijke oplossing voor de ruimtebehoefte in Bleiswijk (T21.08444)

In Bleiswijk zijn in totaal vier lokalen nodig. We plaatsen twee tijdelijke lokalen op het speelplein bij de Oosthoek, om het ruimtetekort bij de Oosthoek op te vangen. Om de ruimtebehoefte van de Klimophoeve op te vangen, wordt gebruik gemaakt van het naastgelegen parochiehuus.

3.1 De verordening verplicht ons alle schoolbesturen primair onderwijs te informeren

Artikel 12 lid 1 van de verordening bepaalt dat wij, naast de aanvragers ook de andere bevoegde gezagsorganen informeren over dit besluit. Vanwege de doordecentralisatieovereenkomsten komen de schoolbesturen van het voortgezet onderwijs niet in aanmerking voor het indienen van aanvragen voor het Programma. We informeren daarom alleen alle schoolbesturen van het primair onderwijs met bijgevoegde brief (U21.06512).

4.1 We informeren de raad met één informatiebrief over de ontwikkelingen in onderwijshuisvesting

In 2022 vinden een aantal ontwikkelingen in de onderwijshuisvesting van Lansingerland plaats. De tijdelijke huisvesting en nieuwbouw van de bestaande scholen zijn opgenomen in het Programma en Overzicht Voorzieningen Onderwijshuisvesting (T21.00996). Daarnaast starten in 2022 twee nieuwe basisscholen in Lansingerland, IKC Cadans en Treehouse Montessori. We informeren de raad over deze ontwikkelingen met het bijbehorende bekostigingsplafond (U21.06513).

4. Kanttekeningen

1.1 De schoolbesturen uit Berkel-Westpolder vroegen permanente uitbreiding aan

Wij ontvingen van drie schoolbesturen in totaal drie aanvragen voor permanente uitbreiding. Basisschool de Klipper (Scholengroep Holland) basisschool de Prinses Maxima (Spectrum-SPCO) en basisschool de Gouden Griffel (Laurentius) hebben volgens de criteria uit de verordening recht op de aangevraagde vergoeding voor permanente uitbreiding. In overleg met de schoolbesturen kwamen wij tot de conclusie dat het niet haalbaar is om permanent uit te breiden in 2022. Om te zorgen dat wel alle leerlingen naar school kunnen, kennen we tijdelijke huisvesting toe in 2022.

1.2 Het huren van tijdelijke huisvesting zorgt voor een mutatie in de begroting

De verschuiving van tijdelijke huisvesting huren in plaats van kopen, zorgt voor een mutatie in de begroting. We voldoen niet aan de verplichting conform de financiële verordening omdat we de raad informeren met een informatiebrief in plaats van een raadsvoorstel. Toch kiezen we voor een informatiebrief omdat we alle onderwijshuisvestingsprojecten integraal actualiseren middels een raadsvoorstel in Q1.

2.1 Schoolbestuur Laurentius vroeg uitbreiding aan op Westpolder 3, Theo d'Orsingel

In overleg met schoolbestuur Laurentius is besloten dat de tijdelijke uitbreiding bij Westpolder 1 (Annie M.G. Schmidtaan) ruimtelijk beter past dan bij Westpolder 3 (Theo d'Orsingel). We vangen het ruimte-tekort van de Gouden Griffel op door een extra lokaal te plaatsen bij het schoolgebouw aan de Annie M.G. Schmidtaan dat de Prinses Maxima (Spectrum) en de Gouden Griffel (Laurentius) delen.

2.2 In schoolgebouw de Poort zijn nog leegstaande lokalen beschikbaar voor het jaar 2022

In de Poort zijn volgens de leerlingenprognoses nog leegstaande lokalen beschikbaar. Echter is dit geen wenselijke situatie omdat de beschikbaarheid van deze lokalen van korte duur is. Vanaf januari-augustus 2023 is het gebouw namelijk nodig voor de leerlingen van de Poort/Wiekslag. Voor De Oosthoek zou dit betekenen, dat men groepen voor een half of maximaal een jaar zou moet verhuizen naar De Poort om vervolgens na dat jaar alsnog elders tijdelijke huisvesting te betrekken. We vangen daarom de ruimte-behoefte direct op met het plaatsen van tijdelijke lokalen zodat de Oosthoek tot de verhuizing naar de wissellocatie voldoende ruimte heeft.

5. Financiële consequenties met dekkingsvoorstel

De kosten voor de opgenomen voorzieningen op het Programma 2022 zijn verdeeld in berekende bedragen op basis van de verordening en vergoedingen op basis van werkelijke kosten. De toegekende voorzieningen dekken we met het geld dat is begroot met het vaststellen van het IHP. De totale berekende kosten op basis van de verordening zijn € (5.1)(2)(b),-. Het totaal aan begrote kosten voor tijdelijk huisvesting is € (5.1)(2)(b),-. De kosten zijn als volgt opgebouwd en worden op de volgende manier verwerkt.

Eerste inrichting OLP en meubilair

De eerste inrichting OLP en meubilair voor de scholen Klimophoeve, Oosthoek, Poolster, Prinses Maxima, Klipper en Gouden Griffel komen neer op een totaalbedrag van € (5.1)(2)(b),-. In de begroting hielden wij rekening met een totaaluitgave van € (5.1)(2)(b),-. Wij onttrekken dit bedrag uit de begrotingspost eerste inrichting OLP en meubilair (FCL 6421000/ ECL 431510). De extra onttrekking aan de reserve eerste inrichting OLP en meubilair van € (5.1)(2)(b),- verwerken we in de Zomerrapportage 2022. In Q1 - 2022 nemen we de uitputting van deze reserve mee in de update van het IHP.

Vervangen nieuwbouw

De investering voor vervangende nieuwbouw voor de Klimophoeve komt neer op een totaalbedrag van € (5.1)(2)(b),-. Met het 8%-voorbereidingskrediet kunnen de schoolbesturen aan de slag met onderzoek voor vervangende nieuwbouw voor hun school. Voor de Klimophoeve betekent dit een bedrag van € (5.1)(2)(b),- in 2022. De investering voor de Klimophoeve die vanaf 2022 gaat lopen, staat nog voor het oude bedrag van € (5.1)(2)(b),- in het MIP. Dit bedragen passen we in de zomerrapportage en de begroting 2023 aan. In een volgend Programma vragen zij het resterende budget bij ons aan.

Tijdelijke huisvesting

Door de ontwikkeling van tijdelijke huisvesting naar permanente huisvesting, is het voordeliger om tijdelijke huisvesting te huren in plaats van te kopen. In de verordening onderwijshuisvesting Lansingerland is

opgenomen dat we het huren van tijdelijke huisvesting vergoeden op basis van werkelijke kosten. Voor de Klimophoeve (RVKO), de Oosthoek (RVKO), de Gouden Griffel (Laurentius), de Prinses Maxima (Spectrum) en de Klipper (Scholengroep Holland) komt dit voor 2022 neer op een berekend bedrag van € 5.1(2)(b),-. In de begroting hielden wij rekening met de koop van tijdelijke huisvesting voor Berkel-Westpolder en Bleiswijk met een totaaluitgave van € 5.1(2)(b),-. De verschuiving van koop naar huur heeft het vrijvallen van ca. € 5.1(2)(b),- per jaar aan kapitaallasten tot gevolg vanaf 2023. We verwerken deze verschuiving in de Zomerrapportage 2022.

Berekend meerjarenoverzicht tijdelijke huisvesting Berkel-Westpolder en Bleiswijk (plaatsing + huur + verwijdering)

2022	2023	2024	2025	2026	2027
€ 5.1(2)(b),-	€ 5.1(2)(b),-	€ 5.1(2)(b),-	€ 5.1(2)(b),-	€ 5.1(2)(b),-	€ 5.1(2)(b),-

6. Juridische aspecten

- Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Lansingerland 2020 (art. 11 en 12);
- Wet op Primair Onderwijs (art. 93, 95 en 96).

De verordening beschrijft de procedure van het jaarlijkse Programma en Overzicht. Jaarlijks kan een schoolbestuur voor 1 februari een aanvraag indienen om in aanmerking te komen voor plaatsing van een voorziening op het Programma van het daarop volgende jaar.

7. Duurzaamheid

Vervangende nieuwbouw van schoolgebouwen dienen wij tegenwoordig op te leveren volgens de eis Bijna Energieneutraal Gebouw (BENG). In 2050 is Lansingerland een circulaire gemeente, volledig CO₂-neutraal en is de omgeving optimaal aangepast aan de veranderingen in het klimaat. In het IHP namen wij op om nieuwe schoolgebouwen Energieneutraal (ENG) op te leveren. Voor een prettige leeromgeving hebben nieuwe schoolgebouwen een minimaal goed (klasse B) binnenklimaat. Ook richten wij schoolpleinen bij (vervange)de) nieuwbouw groenblauw in. Zo draagt onderwijs(huisvesting) bij aan de duurzaamheidsambitie van Lansingerland.

8. Extern draagvlak / burgerparticipatie

Wij legden het concept Programma en Overzicht 2022 ter advisering voor aan alle schoolbesturen primair onderwijs. Alle schoolbesturen hebben een positief advies gegeven op het Programma en Overzicht 2022. Tijdens de uitwerking van de voorbereidingsfase van de opgenomen maatregelen nemen wij het aspect communicatie en burgerparticipatie mee. Hierin bepalen wij per project de rol en mate van burgerparticipatie.

9. Communicatie

Wij informeren de schoolbesturen en gemeenteraad met bijgevoegde brieven (U21.06513, U21.06512).

10. Aanpak/ uitvoering

Na besluitvorming sturen wij besluitbrieven op de gedane aanvragen en gaan wij in overleg met de schoolbesturen over de wijze van uitvoering van de toegekende aanvragen. Wij betalen de vergoedingen voor de toegekende aanvragen naar verwachting begin 2022 uit aan de schoolbesturen.

11. Evaluatie en verantwoording

De schoolbesturen leggen verantwoording af over de vergoedingen voor de toegekende aanvragen. Interne evaluatie en verantwoording verloopt via de Planning & Control cyclus.

Bijlagen (voor besluitvorming B&W)

1. Het Programma en Overzicht Voorzieningen Onderwijshuisvesting 2022 (T21.00996)
2. Brief aan schoolbesturen (U21.06512)
3. Brief aan gemeenteraad (U21.06513)
4. BW-voorstel bekostigingsplafon (BW2100381)
5. Inhoudelijke toelichting Programma Onderwijshuisvesting 2022- Berkel Westpolder (T21.08432)
6. Inhoudelijke toelichting Programma Onderwijshuisvesting 2022- Bleiswijk (T21.08444)