Beschikking

Avance Roses
Pastoor Verburghweg 7
2651 KW Berkel en Rodenrijs

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk	Uw kenmerk	Datum
1264038	-	28 december 2023

Contact	Afdeling	Bijlagen
info@dcmr.nl	Reguleren Advies en Omgeving	

Onderwerp
Beschikking

BESLUIT van burgemeester en wethouders van Lansingerland.

Onderwerp
Wij hebben op 29 juni 2021 een verzoek ontvangen van Avance Roses om maatwerkvoorschriften te stellen ten behoeve van afscherming van de assimilatiebelichting in de donkerteperiode. Het verzoek heeft betrekking op de vestiging van Avance Roses gelegen aan Pastoor Verburghweg 7 in Berkel en Rodenrijs.

De activiteiten van Avance Roses vallen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) en de Activiteitenregeling milieubeheer (hierna: Activiteitenregeling).

Op basis van artikel 8.42, eerste lid van de Wet milieubeheer, juncto artikel 3.57, tweede lid van het Activiteitenbesluit kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot een afwijkend afschermingspercentage, indien het belang van het milieu zich daartegen niet verzet anders dan het percentage genoemd in artikel 3.57, eerste lid van het Activiteitenbesluit.

Het project is geregistreerd onder zaaknummer 1264038.

Besluit

Wij besluiten dat:

I. de lichtuitstraling, als bedoeld in artikel 3.57, eerste lid, van het Activiteitenbesluit, aan de bovenzijde van de kas gedurende de donkerteperiode met tenminste 95% wordt gereduceerd;
II. de aanvraag van 29 juni 2021 onderdeel te laten zijn van dit besluit;
III. dit maatwerkbesluit geldig is tot 1 mei 2026.

Het college van burgemeester en wethouders van Lansingerland,
namens dezen,

mr. (5.1)(2)(e) [redacted]
teammanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond

DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking op de dag na de dag waarop dit aan u is toegezonden.

Bezwaar

Ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking een gemotiveerd bezwaar indienen tegen dit besluit. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Burgemeester en Wethouders van Lansingerland, Postbus 1, 2650 AA Berkel en Rodenrijs. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Voorlopige voorziening

Indien u, indieners van een zienswijze of derde belanghebbenden er veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Sector Bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij bovengenoemde rechtbank via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit niet.

Wij verzoeken u een kopie van uw bezwaarschrift en/of het verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Verzonden op: 3 januari 2024

INHOUDSOPGAVE

1.0 MAATWERKVOORSCHRIFTEN 5

PROCEDURELE OVERWEGINGEN 6

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN 7

1.0 MAATWERKVOORSCHRIFTEN

1.1 **Assimilatiebelichting donkerteperiode**

1.1.1
Deze maatwerkvoorschriften hebben uitsluitend betrekking op het telen van rozen.

1.1.2
Tijdens de donkerteperiode moet de bovenzijde van de kas op een zodanige wijze zijn afgeschermd dat de lichtuitstraling met ten minste 95% wordt gereduceerd. Van dit, ten opzichte van de reguliere wettelijke norm afwijkende, afschermpercentage mag ten hoogste tot 1 mei 2026 gebruik worden gemaakt, daarna moet aan de algemene regels, zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer worden voldaan.

1.1.3
De inrichtinghouder meldt veranderingen in de verlichtings- en scherminstallatie bij de DCMR.

1.1.4
Deze maatwerkvoorschriften komen te vervallen als de teelt of teeltomstandigheden wijzigen die ten grondslag aan dit maatwerk liggen. Tenzij deze wijzigingen als doel hebben de rozenteelt onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer mogelijk te maken.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Wettelijk kader

Op de activiteiten van Avance Roses gelegen aan Pastoor Verburghweg 7 te Berkel en Rodenrijs, is het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling van toepassing. In het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen.

Bevoegd gezag

Gelet op artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit en artikel 8.42, eerste lid, van de Wet milieubeheer zijn wij het bevoegd gezag om maatwerkvoorschriften te stellen.

Procedure en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid op basis van Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Wij hebben de aanvrager op grond van de Algemene wet bestuursrecht bij email van 4 december 2023 de gelegenheid geboden om binnen twee weken zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Wij hebben de belanghebbende op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht bij brief van 25 augustus 2022 de gelegenheid geboden om binnen 2 weken zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Op 6 september 20226 heeft Natuurlijk Delfland per brief, kenmerk HAR202209 zienswijzen ingediend. Hieronder de zienswijzen en de reactie hierop.

1
Of een reductie van 98% naar 95% in de donkerteperiode via maatwerk wettelijk toegestaan en ook bedrijfsmatig beslist noodzakelijk en onvermijdbaar is, willen wij nog graag gedegen toegelicht zien.

Ad1
Op basis van artikel 8.42, eerste lid van de Wet milieubeheer, juncto artikel 3.58, tweede lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot een afwijkend afschermingspercentage, indien het belang van het milieu zich daartegen niet verzet anders dan het percentage genoemd in artikel 3.58, eerste lid onder a.

Het verzoek om maatwerk betreft een voortzetting van de bestaande situatie van voor 1 januari 2017. Het verschil tussen 95% en 98% reductie van de lichtuitstraling is visueel nauwelijks waar te nemen. Voor de directe omgeving van het bedrijf zal de invloed van het opleggen van het maatwerk ofwel het toestaan van 95% lichtreductie in plaats van 98% geen merkbare verandering opleveren. Door maatwerk te verlenen voor een beperkte periode oefenen wij druk uit op de sector en is onderzoek naar alternatieven geborgd. Zie onder de noodzaak verdere uitleg

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Overwegingen en toetsingen voorwaarden maatwerkvoorschriften

Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:
- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

<u>Noodzaak maatwerkvoorschrift</u>
Over de noodzaak om in dit geval maatwerkvoorschriften te stellen, merken wij het volgende op.

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat het belang van bescherming van het milieu zich daar niet tegen verzet. Op grond van artikel 8.42 lid 2 van de Wm zijn bij het stellen van maatwerkvoorschriften de criteria genoemd in artikel 8.40 lid 2 en 3 van de Wm, van toepassing.
Dit betekent dat er een beperkte bevoegdheid bestaat voor het stellen van maatwerk voor zover het gaat om het percentage waarmee de lichtuitstraling wordt gereduceerd.

In het verzoek voor de donkerteperiode is verzocht maatwerk te verlenen tot
1 mei 2026. Verzocht is het afschermingspercentage van de lichtuitstraling in de donkerteperiode te reduceren tot 95% in plaats van 98%.

Op 1 januari 2017 is de verplichte afscherming van assimilatiebelichting aan de bovenzijde van de kas verhoogd van 95% naar 98% lichtreductie. Uit onderzoek is gebleken dat het aangescherpte voorschrift leidt tot nagenoeg 60% minder afvoer van vocht en warmte in vergelijking met de eerdere situatie. De extra reductie van de lichtuitstraling heeft daarmee een negatief effect op het klimaat in de kas met als gevolg een hogere ziektedruk waardoor de toepassing van gewasbeschermingsmiddelen toeneemt. Tevens is het eindproduct van mindere kwaliteit.

Het verzoek om maatwerk betreft een voortzetting van de bestaande situatie van voor 1 januari 2017. Het verschil tussen 95% en 98% reductie van de lichtuitstraling is visueel nauwelijks waar te nemen. Voor de directe omgeving van het bedrijf zal de invloed van het opleggen van het maatwerk ofwel het toestaan van 95% lichtreductie in plaats van 98% geen merkbare verandering opleveren. Door maatwerk te verlenen voor een beperkte periode oefenen wij druk uit op de sector en is onderzoek naar alternatieven geborgd.

Maatwerk voor de donkerteperiode (beschikking, met kenmerk 999974134_9999424576 van 25 april 2018) is ook in 2017 gevraagd en voor een beperkte periode verleend (1 mei 2021).

Sinds het aanscherpen van de regelgeving is van de mogelijkheid tot maatwerk gebruik gemaakt in de verwachting dat de teelt, dankzij onder meer de LED techniek en door betere klimaatbeheersing, onder de generieke regels van het Activiteitenbesluit mogelijk zou zijn. Daarom was in een einddatum voor het maatwerk voorzien.

Op dit moment is het echter met het oog op de gewenste kwaliteit van de rozen en ondanks positieve onderzoeksresultaten nog steeds niet mogelijk om aan de generieke voorschriften uit het Activiteitenbesluit te voldoen. Zonder maatwerk is de teelt van hoogwaardige rozen thans nog niet redelijkerwijs mogelijk.

De directe omgeving van de inrichting
De inrichting aan de Pastoor Verburghweg 7 in Berkel en Rodenrijs ligt in het glastuinbouwconcentratiegebied van de gemeente Lansingerland. Gelet op het gebruik van het gebied in de afgelopen decennia, komt in het gebied lichtuitstraling voor. Lichtemissie is van invloed op de ontwikkeling van mens, plant en dier. Omdat het verzoek om maatwerk een voortzetting is van het maatwerk, met kenmerk 999974134_9999424576 van 25 april 2018, zullen de planten en dieren geen extra nadeel ondervinden van de lichtuitstraling aan de bovenzijde van de kas.

Het naleven van de maatwerkvoorschriften houdt niet in, dat hiermee tevens wordt voldaan aan de bepalingen die zijn gesteld in andere wetten, verordeningen en dergelijke.

<u>Conclusie</u>
Het onverkort hanteren van het reguliere voorschrift heeft nadelige gevolgen voor gewasbescherming en bedrijfseconomische aspecten. Het verlenen van de gevraagde maatwerkvoorschriften voor de donkerteperiode leidt niet tot merkbare negatieve effecten op de omgeving en milieu.
De onderbouwing van het verzoek is gebaseerd op de huidige stand van de techniek. Ontwikkelingen in de sector zullen moeten bijdragen tot een oplossing ter vermindering van de lichtuitstoot. Daarom is gekozen om deze maatwerkvoorschriften voor een beperkte periode tot 1 mei 2026 te stellen. Na afloop van deze termijn wordt opnieuw beoordeeld welke afschermpercentages haalbaar zijn bij de dan best beschikbare technieken.

BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN

BBT
Beste beschikbare technieken.

Beste beschikbare technieken
Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn. Daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

DCMR
DCMR Milieudienst Rijnmond
Parallelweg 1, 3112 NA Schiedam
Postbus 843, 3100 AV Schiedam
Telefoon : 010 - 246 80 00
Fax : 010-2468283
E-mail : info@dcmr.nl.

Bevoegd gezag
Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Donkerteperiode
De periode van 1 november tot 1 april van 18.00 tot 24.00 uur en van 1 april tot 1 mei en van 1 september tot 1 november van het tijdstip van een half uur na zonsondergang tot 02.00 uur.

Glastuinbouwbedrijf
Een inrichting die uitsluitend of in hoofdzaak is bestemd voor het in een kas telen van gewassen, met uitzondering van een zodanige inrichting die uitsluitend of in hoofdzaak is bestemd tot het in een kas telen van eetbare paddenstoelen of witlof.

Glastuinbouwgebied
Een cluster aaneengesloten percelen met overwegend glastuinbouwbestemmingen.

Wm
Wet milieubeheer.